



пальных образований Республики Марий Эл на 2017 год. URL: <http://parliament.mari.ru/plan/plmo.html>

5. Федеральный закон «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Феде-

рации» [Электронный ресурс]. Доступ из СПС «Консультант-Плюс».

6. Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» [Электронный ресурс]. Доступ из СПС «КонсультантПлюс».

Y. A. Batukhtina

THE INTERACTION BETWEEN THE LEGISLATIVE BODY OF A CONSTITUENT ENTITY OF THE RUSSIAN FEDERATION WITH REPRESENTATIVE BODIES OF MUNICIPAL FORMATIONS (BY THE EXAMPLE OF MARI EL REPUBLIC)

In the article the author highlights the forms of interaction of bodies of state power of subjects of the Russian Federation and bodies of local self-government. It is highlighted the features of interaction of the State Assembly of the Mari El Republic with representative bodies of municipal formations. The author substantiates the need for a Federal law that regulates the concept and content of the forms of interaction of bodies of state power of a Russian Federation subject and local self-government.

Key words: local self-government, the legislature, representative bodies, municipalities, cooperation.

BATUKHTINA Yuliy Andreevna – Master student of the Mary State University, Yoshkar-Ola.
E-mail: ybatukhtina@gmail.com

УДК 342.55

ПОЛНОМОЧИЯ ОРГАНОВ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ В СФЕРЕ БЛАГОУСТРОЙСТВА

Швецов Евгений Андреевич,
магистрант ФГБОУ ВО «Марийский
государственный университет», г. Йошкар-Ола.
E-mail: av.shvetsov@yandex.ru

В статье на основе анализа теоретических основ функционирования местного самоуправления формулируются выводы о необходимости усиления отдельных правовых позиций для сферы благоустройства уровня муниципалитетов.

Ключевые слова: полномочия органов местного самоуправления, благоустройство, устав муниципального образования, развитие муниципалитета, улучшение жизнедеятельности, ресурсы муниципалитета.

Реализация полномочий органов местного самоуправления в сфере благоустройства направлена на сохранение или восстановление благоприятной среды пребывания и проживания населения муниципального образования, а также на предотвращение или уменьшение негативного воздействия на эту среду различных видов деятельности человека, в том числе хозяйственной. Необходимо разделять полномочия в сфере благоустройства на общие и специальные.

Местное самоуправление является особым институтом народовластия. Его органы действуют самостоятельно и несут ответственность перед населением местного сообщества. Известно, что для нормального функционирования и развития местного самоуправления необходимо законодательное закрепление конституционно-правового статуса муниципальных органов, важной составляющей которого выступают их полномочия.

Вопрос об определении полномочий органов местного самоуправления – один из центральных в системе правового обеспечения их деятельности. Полномочия органов местного самоуправления обусловлены предметом их ведения и состоят из собственных полномочий (вопросов местного значения) и делегированных полномочий. Сфера полномочий муниципальных органов закреплена в ст. 132 Конституции России [1]. Кроме того, в силу ч. 2 этой статьи данные органы могут наделяться и некоторыми государственными полномочиями, для реализации которых им передаются необходимые материальные и финансовые средства, а сама реализация контролируется государством.

Полномочия органов местного самоуправления определены в федеральных и региональных законах, уставах муниципальных образований. Некоторые из полномочий указаны в статье 17 базового закона



о местном самоуправлении – Федеральном законе № 131-ФЗ [2]. Если Закон закрепляет полномочия органов местного самоуправления в целом, то в уставе муниципального образования находят отражение полномочия органов, создаваемых в данном муниципальном образовании. В региональных актах полномочия муниципальных органов конкретизируются.

Федеральный закон № 131-ФЗ к вопросам местного значения относит благоустройство и озеленение территории поселения. В условиях глобализации благоустройство – это актуальное и важное направление устойчивого развития территорий, призванное обеспечить безопасность и благоприятные условия жизнедеятельности человека. Проведение мероприятий, связанных с благоустройством территории поселения, служит одной из приоритетных задач органов местного самоуправления [2], поскольку данные мероприятия способствуют повышению эффективности использования территории, а также улучшают ее внешний вид и экологическое состояние.

Полномочия в сфере благоустройства – это права и обязанности органов местного самоуправления по решению вопросов местного значения в данной сфере. Данные полномочия по степени специфичности можно подразделить на общие и специальные.

К общим следует отнести полномочия, реализуемые применительно к любой сфере деятельности, например, связанные с управлением муниципальной собственностью, правотворческие, бюджетные и иные. Большинство общих полномочий в сфере благоустройства становятся таковыми по мере их реализации, в частности, при принятии правовых актов, направленных на благоустройство территорий, выделение бюджетного финансирования на мероприятия по благоустройству территорий и т. п. Специальные полномочия – это права и обязанности, которые возникают непосредственно при осуществлении органами местного самоуправления деятельности в сфере благоустройства.

Согласно п. 25 ст. 16 Федерального закона № 131-ФЗ к вопросам местного значения городского округа относится утверждение правил благоустройства территории, которые устанавливают в том числе требования к содержанию зданий, сооружений и земельных участков. В п. 1.5 Приказа Министерства регионального развития РФ от 27 декабря 2011 г. № 613 «Об утверждении Методических рекомендаций по разработке норм и правил по благоустройству территорий муниципальных образований» [3] приведен перечень объектов благоустройства территории муниципальных образований (дворы, кварталы и пр.).

Основные полномочия органов местного самоуправления в сфере благоустройства можно свести к осуществлению деятельности, касающейся:

– содержания и облагораживания муниципальной среды;

– учета, мониторинга и контроля состояния объектов благоустройства; безопасности жизни в муниципальной среде;

– сохранности архитектурно-художественного облика муниципального образования;

– постоянной доступности территорий общего пользования;

– сохранности инфраструктуры, коммуникаций и сооружений.

Для примера приведем полномочия в сфере благоустройства, которыми, как предполагается, будут наделены органы местного самоуправления в городском округе «Город Йошкар-Ола»: принятие муниципальных правовых актов в сфере благоустройства территорий; закрепление благоустройства территории муниципального образования за ответственными лицами; привлечение населения к добровольным социально значимым работам по благоустройству; утверждение расходов местного бюджета на благоустройство; определение времени и порядка проведения месячников благоустройства; разработка, утверждение правил и планов благоустройства, их согласование с объединениями граждан, общественными организациями и объединениями и дальнейшая реализация; разработка, формирование и реализация муниципальных программ; организация благоустройства и озеленения территории; принятие мер профилактики сохранения объектов благоустройства и др. [4].

Для реализации указанных полномочий в муниципальных образованиях создаются отделы благоустройства, исполняющие следующие функции: содействие разработке и (или) реализации планов и программ органов государственной власти в сфере благоустройства (взаимодействие с органами государственной власти); разработка технико-экономических обоснований по конкретным объектам благоустройства; координация деятельности подрядчиков, выполняющих работы по благоустройству; контроль за качеством и сроками исполнения благоустроительных работ; внутриквартальное комплексное озеленение и учет зеленых насаждений; инвентаризационный учет объектов благоустройства; организация общественных слушаний проектов благоустройства и градостроительства, касающихся муниципального образования; содействие выявлению нарушений в сфере благоустройства и участие в их оформлении (составлении протоколов об административных правонарушениях).

Муниципальным органам уставами муниципальных образований предоставлено важное право привлекать граждан к добровольному выполнению социально значимых работ. Представляется, что реализация данного полномочия значима для решения проблем в сфере благоустройства и озеленения территории, в частности, проблемы уборки прилегающих территорий.



Таким образом, под собственными полномочиями органов местного самоуправления следует понимать определяемое уставом муниципального образования и иными правовыми актами единство прав и обязанностей, предоставляемых органам местного самоуправления для решения вопросов, входящих в предмет их ведения.

Полномочия органов местного самоуправления в сфере благоустройства следует толковать как определяемое уставом муниципального образования и иными правовыми актами единство прав и обязанностей, предоставляемых органам местного самоуправления для решения вопросов, связанных с устойчивым развитием территорий, в целях обеспечения безопасности и благонадежных условий жизнедеятельности населения, охраны и рационального использования природных ресурсов в интересах населения муниципального образования и государства в целом.

Литература

1. Конституция Российской Федерации: принята всенар. голосованием 12 дек. 1993 г. [Электронный ресурс]. Доступ из СПС «КонсультантПлюс».
2. Федеральный закон от 6 окт. 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» // СЗ РФ. 2003. № 40. Ст. 3822.
3. Михольская В. В. К вопросу о наполняемости местных бюджетов за счет платы за негативное воздействие на окружающую среду // Актуальные проблемы юридической теории и практики: Межвуз. сб. науч. ст. / отв. ред. В. В. Блаткова, Т. Ю. Оленина. Петрозаводск, 2012.
4. Приказ Минрегиона РФ от 27 дек. 2011 г. № 613 «Об утверждении Методических рекомендаций по разработке норм и правил по благоустройству территорий муниципальных образований» // Законодательные и нормативные документы в ЖКХ. 2012. № 3.
5. Проект Правил благоустройства территории городского округа «Город Йошкар-Ола».

E. A. Shvetsov

CREDENTIALS OF THE LOCAL SELF-GOVERNMENT BODIES IN THE BEAUTIFICATION

In article based on the analysis of theoretical bases of functioning of local government to draw conclusions on the need to strengthen individual legal positions in the sphere of improvement of the municipalities.

Key words: powers of local authorities, improvement, Charter of the municipal formation, the development of the municipality, improved livelihoods, resources of the municipality.

SHVETSOV Eugeny Andreevich – Master student of the Mary State University, Yoshkar-Ola.
E-mail: av.shvetsov@yandex.ru

УДК 343.1

ИСТОРИЯ ВОЗНИКНОВЕНИЯ И РАЗВИТИЯ ДОЗНАНИЯ В СИСТЕМЕ УГОЛОВНОГО СУДОПРОИЗВОДСТВА ДОРЕВОЛЮЦИОННОЙ РОССИИ

Степанова Ирина Александровна,
магистрант ФГБОУ ВО «Марийский
государственный университет», г. Йошкар-Ола.
E-mail: irochka12s@mail.ru

В статье автором рассматриваются исторические аспекты возникновения и развития дознания в дореволюционный период развития российской государственности. Дознание в дореволюционный период по отношению к предварительному следствию играло вспомогательную и подчиненную роль, осуществлялось административными органами в отличие от предварительного следствия, осуществляемого судебными следователями – представителями судебной власти. На фоне произведенных автором исторических обобщений сделан вывод, что в дореволюционном законодательстве в понятие «дознание» вкладывался иной, отличный от сегодняшнего понимания смысл.

Ключевые слова: дознание, предварительное следствие, досудебное производство, уголовное судопроизводство, Устав уголовного судопроизводства.

На протяжении веков историческое развитие процессуальной формы сопровождалось ее совершенствованием, а следовательно, усложнением, однако исторически прослеживалась тенденция к сохранению простых процедур скорого правосудия, эффективных

и малозатратных, максимально приближающих наказание к моменту совершения преступления. Таким образом, стремление ускорить, точнее, упростить (сократить), процедуру производства по делам об очевидных и несложных с точки зрения установления